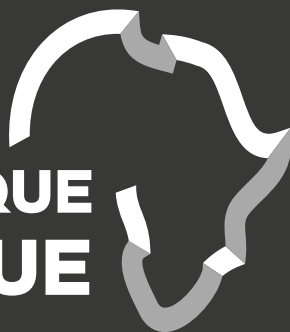


RAPPORT ANNUEL SUR  
**LA GÉOPOLITIQUE  
DE L'AFRIQUE**



**2024**

Sous la direction de  
**Abdelhak Bassou**





# Rapport annuel sur la géopolitique de l'Afrique 2024

Sous la direction de Abdelhak Bassou

# Sommaire

Contributeurs .....	06
À propos du Policy Center for the New South .....	08
Préface.....	10
Débat africain .....	14
L'Afrique en bref .....	28
<b>L'Afrique et le monde.....</b>	<b>95</b>
Chapitre 1      China in Africa: From Economic Engine to Evolving Security Player .....	96
Chapitre 2      African Union (AU) becomes a new actor of global governance during the Indian G20 Presidency.....	105
Chapitre 3      Les conséquences de la concurrence entre les grandes puissances en Afrique de l'Ouest.....	113
Chapitre 4      African Pursuit of Agency in the Changing Global Environment; From Non-alignment to Multi-alignment.....	124
Chapitre 5      Les relations Afrique/BRICS+ Un partenariat Sud-Sud qui reste à construire.....	135
<b>Défense, paix et sécurité.....</b>	<b>153</b>
Chapitre 1      Peace and Security in Africa: The Role of the African Union Transition Mission in Somalia (ATMIS) in the Security of Somalia .....	154
Chapitre 2      The 2023 War in Sudan and Its Implications for the Security and Stability of the Horn of Africa and Beyond.....	159
Chapitre 3      Les femmes médiatrices en Afrique pour une paix durable.....	170
Chapitre 4      Preventing the Sahelian Crisis from Seeping into Coastal West Africa.....	179

**Politique et gouvernance**..... 191

Chapitre 1 The Sudanese Refugees in Egypt: Assessing Needs  
and Suggesting Policy Alternatives .....192

Chapitre 2 Unlocking Western Africa’s Critical Minerals  
Potential: A Transatlantic Imperative .....198

Chapitre 3 Au Sahel, le Burkina Faso, le Mali et le Niger  
accentuent leur « stratégie de souveraineté » .....210

Chapitre 4 Padengo : à la découverte d’un mécanisme  
traditionnel de réconciliation pour un vivre-ensemble  
en milieu moaaga au Burkina Faso .....219

Chapitre 5 Évolution de la Démocratie Sénégalaise : de 1960  
à nos jours..... 236

**Dynamiques régionales** .....245

Chapitre 1 De quoi l’Alliance des États du Sahel est-elle le nom ?  
Une ambition d’autonomie contrariée par  
un contexte difficile et des capacités à construire..... 246

Chapitre 2 Entre rivalités internes et ingérences étrangères :  
quel avenir pour la Libye ?..... 254

Chapitre 3 L’Ethiopie et l’irrésistible attrait de la mer..... 262

Chapitre 4 Le panafricanisme, quelle idéologie pour l’Afrique  
du futur ? ..... 270

Chapitre 5 Surveiller ou punir ? La nécessité d’une nouvelle  
approche sanctionnatrice des organisations régionales  
comme la CEDEAO ..... 278

L’Afrique vue d’ailleurs.....288

Question à un expert ..... 296

# Contributeurs

<b>Abdelhak Bassou</b>	Senior Fellow, Policy Center for the New South	Directeur de publication
<b>Abdessalam Jaldi</b>	International Relations Specialist, Policy Center for the New South	L'Afrique en bref : Algérie   Mauritanie   Tunisie African Union (AU) becomes a new actor of global governance during the Indian G20 Presidency
<b>Abdou Khadir Cissé</b>	Journaliste, APA News	Évolution de la Démocratie Sénégalaise : de 1960 à nos jours (Co-auteur Rida Lyammouri)
<b>Amal El Ouassif</b>	International Relations Specialist, Policy Center for the New South	L'Afrique en bref : Kenya   Mozambique   Tanzanie
<b>Amine Ghouli</b>	Visiting Fellow, Heritage Foundation	Unlocking Western Africa's Critical Minerals Potential: A Transatlantic Imperative
<b>Babacar Ndiaye</b>	Analyste politique et sécurité, directeur de la recherche du West African Think Tank (WATHI)	Au Sahel, le Burkina Faso, le Mali et le Niger accentuent leur « stratégie de souve- raineté »
<b>Benjamin SÂ Traoré</b>	Professor of Law, Faculty of Governance, Economics and Social Sciences, Mohammed VI Polytechnic University (FGSES-UM6P)	Surveiller ou punir ? La nécessité d'une nouvelle approche sanctionnatrice des organisations régionales comme la CEDEAO
<b>Bram Posthumus</b>	Independent journalist based in Abidjan	L'Afrique vue d'ailleurs : Can ECOWAS be fixed?
<b>Cesar Flan Moquet</b>	Directeur Centre de Recherche politique d'Abidjan (CRPA)	Les conséquences de la concurrence entre les grandes puissances en Afrique de l'Ouest (Co-auteur Rida Lyammouri)
<b>Driss Alaoui Belghiti</b>	International Relations Specialist - Strategic Monitoring & Analysis Unit	L'Afrique en bref : Afrique du Sud
<b>Hachem El Mummy</b>	Diplomate et Doctorant en Relations Internationales (Université Mohammed V - Rabat)	Le panafricanisme, quelle idéologie pour l'Afrique du futur ?
<b>Imen Chaanbi</b>	Deputy Secretary General at the Geostrategic Observatory of Genova	Entre rivalités internes et ingérences étrangères : quel avenir pour la Libye ?
<b>Issaka Ouedraogo</b>	Director of Sahel Politica	De quoi l'alliance des États du Sahel est-il le nom ? Une ambition d'autonomie contrariée par un contexte difficile et des capacités à construire
<b>Khalid Chegraoui</b>	Senior Fellow, Policy Center for the New South	Débat africain   Question à un expert : Les foyers de tensions
<b>Kidane Kiros</b>	Senior Fellow, Policy Center for the New South	The 2023 War in Sudan and Its Implications for the Security and Stability of the Horn of Africa and Beyond

<b>Larabi Jaïdi</b>	Senior Fellow, Policy Center for the New South	Les relations Afrique/BRICS+ Un partenariat Sud-Sud qui reste à construire
<b>Mahamadou N'fa Simpapa</b>	Ph.D Candidate, Université Mohammed V	China in Africa: From Economic Engine to Evolving Security Player
<b>Mehdi Benomar</b>	Head – Research in International Relations	L'Afrique en bref : Angola
<b>Mohamed Beavogui</b>	Former Prime Minister of Guinea	Débat africain
<b>Mohamed Brick</b>	Research Support & Public Policy Lab, Policy Center for the New South	Coordination générale L'Afrique en bref : Sénégal
<b>Mohammed El-Amine Souef</b>	Special Representative of the Chairperson of the African Union Commission (SRCC)	Peace and Security in Africa: The Role of the African Union Transition Mission in Somalia (ATMIS) in the Security of Somalia
<b>Mohammed Loulichki</b>	Senior Fellow, Policy Center for the New South	L'Ethiopie et l'irrésistible attrait de la mer
<b>Naima Korchi</b>	International Lawyer	Les femmes médiatrices en Afrique pour une paix durable
<b>Norman Sempijja</b>	Associate Professor, Mohammed VI Polytechnic University	African Pursuit of Agency in the Changing Global Environment; From Non-alignment to Multi-alignment
<b>Oussama Tayebi</b>	International Relations Specialist, Policy Center for the New South	L'Afrique en bref : RDC   Rwanda
<b>Patrice Kouraogo</b>	Maître de recherche en sociologie de la culture à l'Institut des sciences de sociétés au Centre national de recherche scientifique et technologique (CNRST)	Padengo : à la découverte d'un mécanisme traditionnel de réconciliation pour un vivre-ensemble en milieu moaaga au Burkina Faso
<b>Rabha Allam</b>	Expert at Al-Ahram Center for Political and Strategic Studies/ACPSS	The Sudanese Refugees in Egypt: Assessing Needs and Suggesting Policy Alternatives
<b>Redouan Najah</b>	International Relations Specialist, Policy Center for the New South	L'Afrique en bref : Tchad
<b>Rida Lyammouri</b>	Senior Fellow, Policy Center for the New South	Preventing the Sahelian Crisis from Seeping into Coastal West Africa
<b>Sara Hasnaa Mokaddem</b>	Manager - Strategic Monitoring & Analysis Unit, Policy Center for the New South	L'Afrique en bref : Ethiopie
<b>Zineb Faidi</b>	Research Assistant - Strategic Monitoring & Analysis Unit, Policy Center for the New South	L'Afrique en bref : Gabon   Nigeria
<b>Mohammed Aouini</b>	Graphic Designer, Policy Center for the New South	Conception de la couverture et mise en page

# À propos du Policy Center for the New South

Le Policy Center for the New South (PCNS) est un think tank marocain dont la mission est de contribuer à l'amélioration des politiques publiques, aussi bien économiques que sociales et internationales, qui concernent le Maroc et l'Afrique, parties intégrantes du Sud global.

Le PCNS défend le concept d'un « nouveau Sud » ouvert, responsable et entreprenant ; un Sud qui définit ses propres narratifs, ainsi que les cartes mentales autour des bassins de la Méditerranée et de l'Atlantique Sud, dans le cadre d'un rapport décomplexé avec le reste du monde. Le think tank se propose d'accompagner, par ses travaux, l'élaboration des politiques publiques en Afrique, et de donner la parole aux experts du Sud sur les évolutions géopolitiques qui les concernent. Ce positionnement, axé sur le dialogue et les partenariats, consiste à cultiver une expertise et une excellence africaines, à même de contribuer au diagnostic et aux solutions des défis africains.

à ce titre, le PCNS mobilise des chercheurs, publie leurs travaux et capitalise sur un réseau de partenaires de renom, issus de tous les continents. Le PCNS organise tout au long de l'année une série de rencontres de formats et de niveaux différents, dont les plus importantes sont les conférences internationales annuelles « The Atlantic Dialogues » et « African Peace and Security Annual Conference » (APSACO).

Enfin, le think tank développe une communauté de jeunes leaders à travers le programme Atlantic Dialogues Emerging Leaders (ADEL). Cet espace de coopération et de mise en relation d'une nouvelle génération de décideurs et d'entrepreneurs est déjà fort de plus de 300 membres. Le PCNS contribue ainsi au dialogue intergénérationnel et à l'émergence des leaders de demain.





# About the Policy Center for the New South

The Policy Center for the New South (PCNS) is a Moroccan think tank aiming to contribute to the improvement of economic and social public policies that challenge Morocco and the rest of Africa as integral parts of the global South.

The PCNS pleads for an open, accountable and enterprising «new South» that defines its own narratives and mental maps around the Mediterranean and South Atlantic basins, as part of a forward-looking relationship with the rest of the world. Through its analytical endeavours, the think tank aims to support the development of public policies in Africa and to give the floor to experts from the South. This stance is focused on dialogue and partnership, and aims to cultivate African expertise and excellence needed for the accurate analysis of African and global challenges and the suggestion of appropriate solutions.

As such, the PCNS brings together researchers, publishes their work and capitalizes on a network of renowned partners, representative of different regions of the world. The PCNS hosts a series of gatherings of different formats and scales throughout the year, the most important being the annual international conferences «The Atlantic Dialogues» and «African Peace and Security Annual Conference» (APSACO).

Finally, the think tank is developing a community of young leaders through the Atlantic Dialogues Emerging Leaders program (ADEL) a space for cooperation and networking between a new generation of decision-makers from the government, business and civil society sectors. Through this initiative, which already counts more than 300 members, the Policy Center for the New South contributes to intergenerational dialogue and the emergence of tomorrow's leaders.



# Préface

D'édition en édition, le Rapport annuel de la Géopolitique de l'Afrique du Policy Center for the New South s'affirme en tant que référence pour le suivi et la compréhension des dynamiques du continent. Cette septième édition présente une Afrique montrant des motifs de satisfaction, dans certains domaines, et des raisons de préoccupation, dans d'autres.

L'année 2023 a été marquée par des avancées notables, comme la tenue d'élections démocratiques réussies dans plusieurs pays. Cependant, ces progrès sont fragilisés par des crises persistantes et des reculs démocratiques dans d'autres régions. Les transitions politiques illustrent parfaitement ce contraste. Si certains pays ont connu des transitions pacifiques et fluides, d'autres ont été secoués par des instabilités post-électorales, des annulations de scrutins, voire des coups d'État.

L'observation des douze élections programmées en Afrique durant cette année donne à la fois raison aux plus confiants, qui n'ont de regard que pour les huit scrutins réussis, mais également aux plus alarmistes qui s'arrêtent sur le report ou l'annulation des quatre autres opérations électorales. Les situations post-électorales restent en général inscrites dans le même paysage mitigé.

À la fluidité des transitions dans certains pays (Ghana, Libéria et Zimbabwe), répondent des complications qui vont des instabilités (Kenya, Sierra Leon et Nigeria), aux annulations ou reports (Soudan, Sud-Soudan, Mali et Burkina Faso), sans oublier les coups d'État comme au Gabon et au Niger.

Les dynamiques régionales complexes confirment la volatilité des situations géopolitiques :

- à peine annoncée la tenue d'élections pour mettre fin à la crise libyenne, les tensions se sont intensifiées entre factions rivales, mettant fin à tout optimisme quant à une possible issue ;
- les accords signés entre le gouvernement de la république démocratique du Congo et les factions armées pour ramener la paix dans ce pays n'ont pas résisté aux ambitions des uns et des autres et aux interventions des acteurs régionaux. Les tentatives de résolution du conflit congolais ont été vite avortées ;
- dans le domaine de l'intégration en Afrique, 2023 n'échappe pas aux contradictions africaines. À l'effort que déploient les pays du Liptako Gourma pour s'allier et créer une confédération à trois entre le Mali, le Burkina Faso et le Niger, ces mêmes pays annoncent leur retrait de la CEDEAO (Communauté économique des États d'Afrique de l'Ouest) ; faut-il saluer la volonté de s'allier ou déplorer le désir de quitter la communauté mère ?

Ce ne sont là que des exemples pour souligner les contrastes que présente l'image géopolitique africaine. Image que confirment les différentes analyses du Rapport.

Au fil des chapitres, le Rapport présente non seulement des thématiques multiples et diversifiées, mais également des points de vue et des angles d'attaque différents. Des transitions politiques aux crises et conflits persistants en passant par les dynamiques socio-culturelles régionales complexes, les auteurs dépeignent l'Afrique telle qu'elle est, avant de la penser telle qu'elle devrait être ou

# The Annual Report on the Geopolitics of Africa

comment ils souhaiteraient la voir. Les visions et les analyses sont parfois descriptives pour présenter des situations africaines telles que perçues par des Africains ; elles sont parfois analytiques pour expliquer les cheminements de certaines affaires africaines et, d'autres fois, prospectives pour explorer le futur des ambitions du continent. Le tout rend compte des dynamiques continentales et régionales qui continuent d'émerger et d'alimenter la géopolitique de l'Afrique.

Les événements et tendances qui ont façonné le paysage géopolitique de l'Afrique en 2023 sont saisis pour mettre en évidence les défis persistants auxquels est confronté le continent ainsi que les opportunités qu'il doit saisir pour relever ses défis. Le diagnostic se penche parfois sur des thématiques telles que la gouvernance ou le fait ethnique et d'autres fois sur des espaces géopolitiques qui constituent les foyers de tensions les plus saillants dans la géopolitique du continent tels que le Sahel, la Corne de l'Afrique, ou le Golfe de Guinée. L'articulation et la structure du rapport s'inscrivent dans un double registre, à la fois géographique et thématique offrant au lecteur une double clé d'entrée.

Les différentes analyses du Rapport ne constituent pas une simple introspection géopolitique africaine. Si les auteurs et les sujets sont africains, les visions se placent dans la perspective mondiale avec laquelle l'Afrique interagit. Un simple regard sur les quatre dernières éditions montre les interférences entre les conjonctures mondiales et la géopolitique africaine :

- les quatrième et cinquième éditions (2021) avaient été marquées par la pandémie de la Covid-19 ;

- les analyses de la sixième édition n'ont pas pu faire l'économie de l'impact de la guerre en Ukraine sur le continent africain ;
- dans le même sillage, la présente édition voit ses analyses directement ou indirectement influencées par la guerre au Moyen-Orient.

Ces événements qui façonnent le cadre de la géopolitique mondiale, ne manquent pas d'impacter la géopolitique africaine. La stratégie russe au Sahel n'est pas isolée de la guerre en Ukraine, tout comme les retombées du conflit au Moyen-Orient sur les pays africains, notamment ceux bordant la mer Rouge, ne sont plus à démontrer.

Les innovations introduites dans les dernières éditions, entre autres l'inclusion des fiches-pays, la consécration d'un chapitre au débat africain et certaines autres données événementielles ont été maintenues dans la présente édition, voire améliorées pour certaines d'entre elles. Si ces ajouts permettent aux lecteurs et chercheurs d'accéder facilement à certaines informations, ils permettent d'étayer certaines conclusions de nos auteurs.

Il convient également de souligner que la septième édition, fidèle à une tradition désormais établie, consacre la prise de parole par les Africaines et les Africains pour construire, autour de leur continent, un narratif nouveau, authentique et constructif. Ils sont 22 Africaines et Africains appartenant à 12 différents pays qui ont rassemblé leurs efforts pour produire cette nouvelle édition du Rapport.



# Preface

With each new edition, the Policy Center for the New South's annual *Africa Geopolitics Report* becomes more established as a benchmark for monitoring and understanding the continent's dynamics. This seventh edition portrays an Africa in which there are grounds for satisfaction in some areas, and reasons for concern in others.

Some notable advances marked 2023, such as successful democratic elections in several countries. However, this progress is undermined by persistent crises and democratic setbacks in other regions. Political transitions are a perfect illustration of this contrast. While some countries have experienced smooth, peaceful transitions, others have been shaken by post-electoral instability, canceled elections, and even *coups d'état*.

Observation of the twelve elections in Africa in 2023 offers both grounds for confidence, with eight successful polls, and for alarm, with postponements or cancelations of the other four electoral operations. Post-electoral situations generally remain part of the same mixed landscape. In some countries (Ghana, Liberia, and Zimbabwe), there were smooth transitions, but elsewhere there were complications ranging from instability (Kenya, Sierra Leone, and Nigeria) to cancelations or postponements (Sudan, South Sudan, Mali, and Burkina Faso), not forgetting the *coups d'état* in Gabon and Niger.

Complex regional dynamics confirm the volatility of the geopolitical situation:

- No sooner was it announced that elections would be held to end the Libyan crisis, than tensions intensified between rival factions, putting an end to any optimism about the outcome.

- Agreements signed between the government of the Democratic Republic of Congo and the armed factions to bring peace to the country failed to withstand the pressure from both sides and the intervention of regional players. Attempts to resolve the Congolese conflict were quickly aborted.
- In African integration, 2023 proved no exception to Africa's contradictions. The Liptako Gourma countries' sought to join forces and create a three-way confederation between Mali, Burkina Faso, and Niger, but these same countries also announced their withdrawal from ECOWAS (Economic Community of West African States). Should we applaud their willingness to join forces or deplore their desire to leave the parent community?

These are just a few examples to highlight the contrasts in Africa's geopolitical image—an image confirmed by the Report's various analyses.

The chapters of the Report present multiple and diverse themes, different points of view, and angles of attack. From political transitions to persistent crises and conflicts to complex regional socio-cultural dynamics, the authors depict Africa before thinking of it as it should be, or how they would like to see it. The visions and analyses are sometimes descriptive, presenting African situations as perceived by Africans; they are occasionally analytical to explain progress in specific African affairs and, at other times, forward-looking, exploring the continent's goals. This reflects the continental and regional dynamics that continue to emerge and fuel geopolitics in Africa.

# The Annual Report on the Geopolitics of Africa

The events and trends that shaped Africa's geopolitical landscape in 2023 are captured to highlight the persistent challenges facing the continent and the opportunities it must seize to meet its challenges. The diagnosis sometimes focuses on themes such as governance or ethnicity and, at other times, on geopolitical hotspots that constitute the main sources of tension, including the Sahel, the Horn of Africa, and the Gulf of Guinea. The report's structure is geographical and thematic, offering the reader a double entry point.

The Report's various analyses are not simply African geopolitical introspection. While the authors and subjects are African, the visions are placed in the global context, with which Africa interacts. A glance at the last four reports shows the interlinkages between global and African geopolitics:

- The fourth and fifth reports (2021) were marked by the COVID-19 pandemic.
- The impact of the war in Ukraine on the African continent could not be ignored in the analyses in the sixth report.
- in the same vein, the analyses in the present report have been directly or indirectly influenced by the war in the Middle East.

These events, which are shaping the framework of world geopolitics, are also impacting African geopolitics. Russia's strategy in the Sahel is not isolated from the war in Ukraine, just as the effects of the Middle East conflict on African countries, particularly those bordering the Red Sea, are no longer in doubt.

The innovations introduced in recent editions of this report, such as the inclusion of country factsheets, the dedication of a chapter to the African debate, and several other event-related data, have been maintained in the present report and, in some cases, even improved. While these additions give readers and researchers easy access to certain information, they also support some of our authors' conclusions.

It is also worth noting that in keeping with a now-established tradition, the seventh edition sees Africans taking the floor to build a new, authentic, and constructive narrative around their continent. Twenty-two Africans from 12 countries have joined forces to produce this latest edition of the report.

**Karim El Aynaoui**

**AbdelhakBassou**

RAPPORT ANNUEL SUR  
**LA GÉOPOLITIQUE  
DE L'AFRIQUE**



Cette édition du Rapport annuel sur la Géopolitique de l'Afrique du Policy Center for the New South invite à une lecture approfondie et enrichissante de la réalité africaine en 2023. Le rapport analyse sous toutes leurs dimensions les dynamiques géopolitiques du continent, marquées notamment par des élections réussies qui démentent un certain narratif faisant des élections africaines le lieu de prédilection des fraudes et des violences ; et des crises persistantes qui menacent toujours la stabilité, voire l'existence de certains pays africains. Le rapport explore également les transitions politiques, les tensions régionales et les impacts des crises mondiales sur le continent. Il offre une perspective multidisciplinaire essentielle pour comprendre les mécanismes régissant la géopolitique de l'Afrique. Cette analyse invite à embrasser un narratif africain et à recontextualiser une année riche en événements géopolitiques, redessinant les contours des influences internationales.

---

This edition of the Policy Center for the New South's annual Geopolitics of Africa Report provides an in-depth analysis of the African reality in 2023. The report delves into the continent's geopolitical dynamics, including successful elections that challenge the common perception of fraud and violence in African elections, as well as ongoing crises that threaten the stability of certain African countries. Additionally, the report examines political transitions, regional tensions, and the impact of global crises on the continent. It offers a multidisciplinary perspective that is crucial for understanding the mechanisms shaping Africa's geopolitics. This analysis encourages a shift in perspective to embrace an African narrative and reinterpret a year marked by significant geopolitical events, reshaping the international influences on the continent.

ISBN : 978-9920-633-38-3



9 789920 633383

**POLICY CENTER FOR THE NEW SOUTH**

**Rabat, Maroc**

[www.policycenter.ma](http://www.policycenter.ma)